

Số: 1316 /KL-TTr

Lai Châu, ngày 20 tháng 5 năm 2026

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc chấp hành các quy định của pháp luật, các nhiệm vụ, giải pháp đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công tại Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh Lai Châu

Thực hiện Quyết định số 46/QĐ-TTr ngày 03/3/2026 của Chánh Thanh tra tỉnh Lai Châu về việc Thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật, các nhiệm vụ, giải pháp đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh Lai Châu.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 20/BC-ĐTTr ngày 24/4/2026 của Trưởng đoàn thanh tra; kết quả làm việc với đơn vị có liên quan¹; Báo cáo số 30/BC-GSKT&XLSTT ngày 11/5/2026 của Phòng Giám sát kiểm tra và xử lý sau thanh tra về việc thẩm định dự thảo kết luận thanh tra. Chánh Thanh tra tỉnh kết luận thanh tra như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Ban QLDA đầu tư xây dựng tỉnh (*Sau đây gọi tắt là Ban QLDA ĐTXD*) là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu, được thành lập theo Quyết định số 79/QĐ-UBND ngày 13/01/2026 của UBND tỉnh trên cơ sở sáp nhập 02 Ban quản lý dự án chuyên ngành của tỉnh (*Ban QLDA ĐTXD các công trình Dân dụng và Công nghiệp và Ban QLDA ĐTXD các công trình Giao thông tỉnh*).

Tổ chức bộ máy gồm: 01 Giám đốc, 04 Phó Giám đốc, viên chức và người lao động hợp đồng theo quy định. Ban QLDA có 05 phòng chuyên môn, nghiệp vụ: phòng Tổ chức - Hành chính, phòng Kế hoạch, phòng Tài vụ, phòng Quản lý công trình Xây dựng, phòng Quản lý công trình Giao thông. Đến thời điểm thanh tra, tổng số viên chức, người lao động của Ban QLDA ĐTXD là 121 người.

Ban QLDA ĐTXD có chức năng làm chủ đầu tư các dự án đầu tư xây dựng sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước, vốn trái phiếu Chính phủ, vốn chương trình mục tiêu, nguồn vốn hợp pháp khác trên địa bàn tỉnh và các dự án khác do Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh và các cơ quan Trung ương giao. Ban QLDA ĐTXD có tư cách pháp nhân, trụ sở làm việc, con

¹ Trung tâm phát triển Quỹ đất tỉnh Lai Châu

dầu, tài khoản, phương tiện làm việc theo quy định của pháp luật. Thực hiện quyền và nghĩa vụ của chủ đầu tư, Ban Quản lý dự án theo quy định của pháp luật Đầu tư công, Xây dựng, Đấu thầu và các quy định pháp luật khác có liên quan. Nhận tư vấn quản lý dự án của các chủ đầu tư khác theo hợp đồng được ký kết; nhận ủy thác quản lý dự án của các chủ đầu tư khác theo hợp đồng ủy thác quản lý dự án được ký kết...

II. KẾT QUẢ THANH TRA, XÁC MINH

1. Công tác chỉ đạo, thực hiện các văn bản của cấp trên và việc chấp hành các quy định của Pháp luật, các nhiệm vụ, giải pháp đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2025

Trong năm 2025, trên cơ sở nguồn vốn được giao và các văn bản chỉ đạo của Trung ương, của UBND tỉnh về quản lý, thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2025⁽²⁾, Ban QLDA ĐTXD đã chủ động triển khai đồng bộ nhiều nhiệm vụ, giải pháp nhằm bảo đảm tiến độ thực hiện các dự án, tiến độ giải ngân các nguồn vốn năm 2025 và đã ban hành 23 Văn bản chỉ đạo và báo cáo cấp có thẩm quyền về thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2025. Ban QLDA ĐTXD đã xây dựng kế hoạch chi tiết về tiến độ thực hiện và giải ngân nguồn vốn cho từng dự án, từng gói thầu; phân công cụ thể lãnh đạo và cán bộ phụ trách theo dõi, đôn đốc tiến độ. Đồng thời tăng cường công tác kiểm tra hiện trường, kịp thời tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc trong quá trình thi công; đôn đốc các nhà thầu huy động đầy đủ nhân lực, máy móc, thiết bị để đẩy nhanh tiến độ thực hiện. Công tác nghiệm thu, thanh toán khối lượng hoàn thành được thực hiện kịp thời theo tiến độ thi công, hạn chế tình trạng dồn hồ sơ thanh toán vào cuối năm.

⁽²⁾ Công điện số 162/CD-TTg ngày 11/9/2025 của Thủ tướng Chính phủ về việc tập trung đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công năm 2025; Công điện số 60/CD-TTg ngày 09/5/2025 của Thủ tướng Chính phủ về việc đôn đốc đẩy nhanh tiến độ phân bổ và giải ngân vốn đầu tư công năm 2025; Công văn số 5118/BTC-ĐT ngày 18/4/2025 của Bộ Tài chính về việc đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công năm 2025; Công điện số 32/CD-TTg ngày 05/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ về việc đôn đốc đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công năm 2025; Văn bản số 759/UBND-TH ngày 22/02/2025 của UBND tỉnh Lai Châu về việc khẩn trương hoàn thiện thủ tục đầu tư, phân bổ và giải ngân vốn đầu tư công năm 2025; Công điện số 08/CD-UBND ngày 26/9/2025 của UBND tỉnh Lai Châu về việc đẩy mạnh thực hiện giải ngân kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách nhà nước những tháng cuối năm 2025; Văn bản số 6138/UBND-TH ngày 10/10/2025 của UBND tỉnh Lai Châu về việc triển khai giám sát thường xuyên và báo cáo kết quả về giải ngân nguồn vốn đầu tư công năm 2025; Công văn số 6584/UBND-TH ngày 24/10/2025 của UBND tỉnh Lai Châu về đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công năm 2025; Văn bản số 8008/UBND-TH ngày 11/12/2025 của UBND tỉnh Lai Châu về việc tập trung, quyết liệt đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư công năm 2025; Công văn số 5468/UBND-TH ngày 17/9/2025 về việc tập trung đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công năm 2025; Công văn số 3763/UBND-TH ngày 14/7/2025 về việc đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án và giải ngân vốn đầu tư công năm 2025; Công văn số 2199/UBND-TH ngày 19/5/2025 về việc đẩy nhanh tiến độ phân bổ và giải ngân vốn đầu tư công năm 2025; Công văn số 1729/UBND-TH ngày 23/4/2025 của về việc đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công năm 2025; Công văn số 1501/UBND-TH ngày 10/4/2025 về việc đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công năm 2025; Công văn số 1055/UBND-TH ngày 13/3/2025 của về việc đẩy mạnh phân bổ và giải ngân vốn đầu tư công năm 2025.

Ban QLDA ĐTXD đã chủ động phối hợp với các sở, ngành, địa phương trong công tác giải phóng mặt bằng, hoàn thiện các thủ tục đầu tư, thanh toán và quyết toán dự án nhằm bảo đảm các dự án triển khai đúng quy định của pháp luật, cụ thể:

- Thực hiện nhiệm vụ về đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án: Ban QLDA ĐTXD đã thực hiện đảm bảo quy định của Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15 ngày 29/11/2024 của Quốc hội; Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 của Chính phủ quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công; Nghị định số 254/2025/NĐ-CP ngày 26/9/2025 của Chính phủ quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công và các quy định pháp luật khác có liên quan. Theo dõi, đôn đốc tiến độ thực hiện các dự án để kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện. Đối với các dự án chậm tiến độ đã yêu cầu nhà thầu xây dựng kế hoạch khắc phục, điều chỉnh tiến độ phù hợp với tình hình thực tế.

- Thực hiện nhiệm vụ về giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công: Công tác giải ngân vốn đầu tư công được Ban QLDA ĐTXD phối hợp với Kho bạc Nhà nước trong kiểm soát chi, thanh toán vốn đầu tư; đôn đốc các nhà thầu đẩy nhanh tiến độ thực hiện và nghiệm thu khối lượng hoàn thành, hoàn thiện hồ sơ thanh toán.

- Thực hiện nhiệm vụ về công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng: Ban QLDA ĐTXD đã phối hợp với Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh, các cơ quan, đơn vị liên quan và chính quyền địa phương trong công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư. Một số dự án đã hoàn thành công tác giải phóng mặt bằng; đối với các dự án còn vướng mắc, đơn vị đã báo cáo cấp có thẩm quyền để xem xét, chỉ đạo giải quyết.

2. Việc thực hiện công tác Báo cáo theo quy định

Việc thực hiện công tác báo cáo về tình hình thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công năm 2025 định kỳ hàng tháng, hàng quý, hàng năm theo quy định tại Thông tư của Bộ Tài chính số 15/2021/TT-BTC ngày 18/02/2021, số 37/2025/TT-BTC ngày 12/6/2025 quy định về chế độ và biểu mẫu báo cáo tình hình thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công và các báo cáo chuyên đề, báo cáo đột xuất theo yêu cầu của cấp có thẩm quyền, báo cáo hàng tuần tại Công điện số 08/CĐ-UBND ngày 26/9/2026 về việc đẩy mạnh thực hiện giải ngân kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách nhà nước những tháng cuối năm 2025; Công văn số 6080/UBND-TH ngày 08/10/2025 về việc thực hiện chế độ báo cáo tuần về tình hình giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công nguồn NSNN năm 2025; Công văn số 6138/UBND-TH ngày 10/10/2025 V/v triển khai giám sát thường xuyên và báo cáo kết quả về giải ngân nguồn vốn đầu tư công năm 2025 được Ban QLDA ĐTXD thực hiện đảm bảo theo quy định. Trong năm 2025 Ban QLDA ĐTXD thực hiện công tác báo cáo đảm bảo theo quy định. Đã thực hiện 28 báo cáo về tình hình thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công năm 2025 hàng tháng, quý, năm và đột xuất theo quy định và theo yêu cầu của cấp có thẩm quyền; 20 báo cáo hàng tuần về tình hình thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công năm 2025 góp phần phục vụ công tác chỉ đạo, điều hành phát triển kinh tế xã hội năm 2025 của tỉnh.

3. Công tác tổng hợp quyết toán nguồn vốn năm 2024

Đơn vị đã thực hiện lập báo cáo quyết toán nguồn năm 2024 và đã được Sở Tài chính thẩm định theo quy định. Kết quả cụ thể như sau:

- Tổng kế hoạch vốn sử dụng trong năm: 790.374 triệu đồng, bao gồm: kế hoạch vốn năm 2024 là 642.876 triệu đồng; Vốn năm trước chuyển sang: 147.498 triệu đồng;

- Tổng số vốn đã thanh toán khối lượng hoàn thành trong năm 2024: 651.733 triệu đồng, bao gồm: Thanh toán giải ngân kế hoạch vốn năm 2024 là 547.006 triệu đồng; Thanh toán kế hoạch kéo dài các năm trước chuyển sang năm 2024 là: 104.727 triệu đồng;

- Lũy kế vốn tạm ứng chưa thu hồi chuyển sang năm sau: 223.280 triệu đồng.

4. Việc thực hiện công tác giải ngân thanh toán các nguồn vốn năm 2025

4.1. Tình hình thực hiện

Trong năm 2025, Ban QLDA Đầu tư xây dựng tỉnh được giao tổng số kế hoạch vốn đầu tư là: **2.517.334 triệu đồng** (trong đó vốn giao trong năm là 2.356.163 triệu đồng; vốn kéo dài sang năm 2025 là 161.171 triệu đồng), tổng số vốn giải ngân đến 31/01/2026 là: **2.284.237 triệu đồng** (trong đó vốn giao trong năm là 2.144.866 triệu đồng; vốn kéo dài sang năm 2025 là 139.371 triệu đồng), đạt tỷ lệ 90,74% kế hoạch vốn giao, số vốn còn lại chưa giải ngân là 233.097 triệu đồng.

Công tác giải ngân nguồn vốn năm 2025 đã được đơn vị quan tâm, chỉ đạo tuy nhiên còn một số hạn chế như: 133 dự án hết nhiệm vụ chi (với số vốn chưa giải ngân là: 26.904 triệu đồng) nhưng không kịp thời đề xuất báo cáo điều chỉnh vốn; 10 dự án (với số vốn chưa giải ngân là: 27.111 triệu đồng) do vướng mắc đền bù giải phóng mặt bằng chưa kịp thời phối hợp giải quyết; 07 dự án (với số vốn chưa giải ngân là 14.917 triệu đồng) bổ sung vốn thời điểm sau 30 tháng 9 năm 2025.

(Chi tiết có Biểu 01 kèm theo)

4.2. Kết quả thanh tra, xác minh chi tiết công tác giải ngân, thanh toán các nguồn vốn năm 2025 đối với dự án.

4.2.1. Việc chấp hành các quy định của pháp luật trong công tác tạm ứng vốn, thu hồi tạm ứng vốn.

Việc quản lý, thanh toán, tạm ứng, thu hồi tạm ứng vốn đầu tư đã được Ban QLDA ĐTXD thực hiện cơ bản theo quy định Luật Đầu tư công năm 2024; Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021; Nghị định số 254/2025/NĐ-CP ngày 26/9/2025, tuy nhiên qua thanh tra còn 18 dự án tạm ứng chi phí đền bù giải phóng mặt bằng đã chi trả cho người thụ hưởng nhưng chưa tập hợp chứng từ, làm thủ tục thanh toán và thu hồi tạm ứng theo quy định tại điểm b Khoản 5 Điều 9 Nghị định số 254/2025/NĐ-CP ngày 26/9/2025 của Chính phủ quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công.

(Chi tiết có Biểu 02 kèm theo)



4.2.2. Việc chấp hành các quy định về công tác quản lý tiến độ dự án.

Công tác quản lý tiến độ dự án đã được Chủ đầu tư thực hiện theo quy định, thời gian thực hiện dự án cơ bản tuân thủ theo quyết định phê duyệt dự án, tiến độ thi công xây lắp cơ bản tuân thủ theo hợp đồng đã ký kết, tuy nhiên qua thanh tra còn hạn chế như:

- Có 08 dự án³ Chủ đầu tư trình điều chỉnh thời gian thực hiện dự án chưa kịp thời so với thời gian thực hiện dự án được phê duyệt trong Quyết định phê duyệt dự án đầu tư xây dựng.

- Tổ chức lựa chọn nhà thầu chậm so với thời gian được phê duyệt trong Quyết định phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu tại gói thầu xây lắp Dự án Nâng cấp, cải tạo hành lang QL32 từ cầu Mường Cang đến khu 10 thị trấn Than Uyên (thời gian được phê duyệt tại Quyết định số 292/QĐ-UBND ngày 24/02/2025 thực hiện trong quý I/2025 tuy nhiên đến thời điểm ngày 01/7/2025 chưa thực hiện).

4.2.3. Việc chấp hành các quy định về công tác thanh toán, quyết toán hợp đồng xây dựng

Công tác nghiệm thu, thanh toán; bàn giao đưa công trình vào khai thác, sử dụng được chủ đầu tư thực hiện theo quy định tại Nghị định số 06/2021/NĐ-CP của Chính phủ về quản lý chất lượng công trình và Nghị định số 99/2021/NĐ-CP của Chính phủ quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công; Nghị định số 254/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công, tuy nhiên qua thanh tra còn hạn chế, thiếu sót như sau:

- Dự án Bổ sung cơ sở vật chất trường PTDTBT TH Mù Sang, xã Mù Sang, huyện Phong Thổ, tỉnh Lai Châu (nay là xã Đào San, tỉnh Lai Châu) thanh toán khối lượng xây lắp không thực hiện giảm thuế VAT từ 10% xuống 8% chưa đảm bảo quy định tại Khoản 1 Điều 1 Nghị định số 72/2024/NĐ-CP ngày 30/6/2024 của Chính phủ quy định chính sách giảm thuế giá trị gia tăng theo Nghị quyết số 142/2024/QH15 ngày 29/6/2024 của Quốc Hội; Khoản 1 Điều 1 Nghị định số 180/2024/NĐ-CP ngày 31/12/2024 của Chính phủ quy định chính sách giảm thuế giá trị gia tăng theo Nghị quyết số 174/2024/QH15 ngày 30/11/2024 của Quốc Hội; Khoản 1 Điều 1 Nghị định số 174/2025/NĐ-CP 30/6/2025 của Chính phủ quy định chính sách giảm thuế giá trị gia tăng theo Nghị quyết số 204/2025/QH15 ngày 17/6/2025 của Quốc Hội. Giá trị thanh toán sai là **137 triệu đồng**;

³ Dự án Cứng hóa từ bản Nhóm Pó - Vạ Pù đến trung tâm xã Tá Bạ huyện Mường Tè; dự án Đường giao thông từ bản Pa Cheo đến nhóm Dền Thành, xã Hua Bum, huyện Nậm Nhùn; dự án Xây dựng nhà lớp học và nhà công vụ cho điểm trường bản Pá Sập - Trường PTDTBT TH Nậm Pi, xã Nậm Pi huyện Nậm Nhùn; dự án Đường từ bản Phìn Ngan Xin Chải đến trung tâm Xã Tá Lèng; dự án Đường GTNT bản Sàng Giang xã Bản Lang - bản Hoàng Liên Sơn 1 xã Nậm Xe, huyện Phong Thổ; dự án Đường đi khu sản xuất bản Táng Ngá, Xã Nậm Chà (giai đoạn 2); dự án Sắp xếp ổn định dân cư bản Huổi Van, Xã Nậm Hàng; dự án Dự án Trường THCS xã Nậm Cắn, huyện Tân Uyên.

- Dự án Kiên cố hóa đường giao thông từ bản Huổi Chát xã Nậm Manh - Huổi Mẩn đến Trung tâm xã Nậm Chà sau khi điều chỉnh khối lượng xây lắp bổ sung tại gói thầu số 05 (*toàn bộ chi phí xây lắp*) làm vượt giá gói thầu được phê duyệt, Chủ đầu tư ký phụ lục hợp đồng phần bổ sung nêu trên khi chưa được người quyết định đầu tư xem xét quyết định là không đảm bảo theo quy định tại Khoản 2, điều 37, Nghị định số 37/2015/NĐ-CP ngày 22/4/2015 của Chính phủ quy định chi tiết về hợp đồng xây dựng.

- Có 05 dự án⁴ Chủ đầu tư thanh toán chi phí giám sát tác giả khi dự án chưa hoàn thành là không tuân thủ theo quy định tại hợp đồng đã ký kết giữa Chủ đầu tư và đơn vị tư vấn thiết kế (*chưa thực hiện hết nghĩa vụ trong điều khoản hợp đồng do chưa thực hiện công việc giám sát tác giả*).

5. Kết quả xác minh thực tế

Đoàn thanh tra tiến hành xác minh thực tế tại 08 dự án⁵, do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh làm chủ đầu tư. Các dự án đã hoàn thành đưa vào sử dụng. Qua xác minh khối lượng hoàn thành thực tế các công trình so với khối lượng trong hồ sơ thiết kế một số hạng mục công trình về số lượng, kích thước hình học hạng mục đầu tư xây dựng thực tế đảm bảo so với hồ sơ thiết kế được phê duyệt. Tuy nhiên còn một số hạn chế, thiếu sót như sau:

- **Dự án: Sắp xếp ổn định dân cư bản Huổi Van, Xã Nậm Hàng:** Khối lượng phần lề đường tại một số vị trí đã bị xói lở không đảm bảo kích thước phần lề đường theo hồ sơ thiết kế được phê duyệt.

- **Dự án: Nâng cấp, cải tạo hành lang QL32 từ cầu Mường Cang đến khu 10 thị trấn Than Uyên:** Dự án thi công đạt khoảng 45% khối lượng hợp đồng, nhưng chưa kịp thời nghiệm thu thanh toán hoàn ứng.

III. KẾT LUẬN

1. Những mặt làm được

Ban QLDA ĐTXD đã chủ động triển khai đồng bộ nhiều nhiệm vụ, giải pháp nhằm bảo đảm tiến độ thực hiện các dự án; đã xây dựng kế hoạch chi tiết về tiến độ thực hiện và giải ngân vốn cho từng dự án, từng gói thầu; phân công cụ thể lãnh đạo và cán bộ phụ trách theo dõi, đôn đốc tiến độ đồng thời tăng cường công tác kiểm tra hiện trường, kịp thời tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc trong quá trình thi công; đôn đốc các nhà thầu huy động đầy đủ nhân lực, máy móc, thiết bị để đẩy nhanh tiến độ thực hiện.

⁴ (Nâng cấp, cải tạo hành lang QL32 từ cầu Mường Cang đến khu 10 thị trấn Than Uyên; Nâng cấp, sửa chữa các công trình thủy lợi nhỏ, xã Nậm Khao, huyện Mường Tè; Thủy lợi Cá Xứ Ló Cá, bản Là Pê, xã Tả Bạ, huyện Mường Tè; Đường giao thông Nậm Lăn - bản Nhù Cá, xã Ka Lăng, huyện Mường Tè; Thủy lợi Khò Ma, bản Tù Nà, xã Ka Lăng, huyện Mường Tè)

⁵ Nâng cấp, cải tạo hành lang QL32 từ cầu Mường Cang đến khu 10 thị trấn Than Uyên; Đường từ bản Ha Vu Chừ đến bản Thà Giàng Phô, xã Tủa Xín Chải, huyện Sin Hồ; Kiên cố hóa đường giao thông từ bản Huổi Chát xã Nậm Manh - Huổi Mẩn đến Trung tâm xã Nậm Chà; Sắp xếp ổn định dân cư xen ghép vùng đặc biệt khó khăn tại xã Tả Mung; Hạ tầng khu trung tâm hành chính huyện Nậm Nhùn (giai đoạn III); Nâng cấp, mở rộng tuyến đường Nguyễn Chí Thanh đi UBND xã Hua Nà; Đường giao thông từ bản Pa Thắng đi A Chè, xã Thu Lũm, huyện Mường Tè; Sắp xếp ổn định dân cư bản Huổi Van, xã Nậm Hàng.

Ban QLDA ĐTXD đã chủ động phối hợp với các sở, ngành, địa phương; Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh trong công tác giải phóng mặt bằng, hoàn thiện các thủ tục đầu tư, thanh toán và quyết toán dự án nhằm bảo đảm các dự án triển khai đúng quy định của pháp luật và góp phần nâng cao tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công theo kế hoạch được giao.

Công tác nghiệm thu, thanh toán khối lượng hoàn thành bàn giao đưa công trình vào khai thác, sử dụng được chủ đầu tư thực hiện theo quy định tại Nghị định số 06/2021/NĐ-CP; Nghị định số 99/2021/NĐ-CP; Nghị định số 254/2025/NĐ-CP. Việc nghiệm thu, thanh toán khối lượng hoàn thành được thực hiện cơ bản kịp thời theo tiến độ thi công, hạn chế tình trạng dồn hồ sơ thanh toán vào cuối năm. Ban QLDA ĐTXD phối hợp với Kho bạc Nhà nước trong kiểm soát chi, thanh toán vốn đầu tư.

2. Hạn chế, khuyết điểm

- Trong công tác tạm ứng, thu hồi tạm ứng, giải ngân vốn đầu tư: Ban QLDA ĐTXD thực hiện giải ngân không hết kế hoạch vốn được giao năm 2025 bao gồm cả vốn kéo dài sang năm 2025; chưa kịp thời nghiệm thu khối lượng hoàn thành để hoàn ứng; chưa đôn đốc triệt để việc thực hiện thu hồi giá trị tạm ứng chi phí đền bù giải phóng mặt bằng khi hết thời hạn thu hồi ứng theo quy định. Phối hợp với Trung tâm phát triển Quỹ đất tỉnh chưa chặt chẽ dẫn đến có dự án chưa thực hiện hoàn ứng giá trị tạm ứng chi phí đền bù giải phóng mặt bằng khi hết thời hạn theo quy định.

- Công tác quản lý tiến độ dự án: Việc trình điều chỉnh thời gian thực hiện dự án chưa kịp thời tại 08 dự án do Ban QLDA ĐTXD làm Chủ đầu tư; việc tổ chức lựa chọn nhà thầu chậm so với thời gian được phê duyệt; điều chỉnh khối lượng phân xây lắp bổ sung làm vượt giá gói thầu được phê duyệt khi chưa được người quyết định đầu tư xem xét, quyết định theo quy định.

- Trong công tác thanh toán công trình; thanh toán, quyết toán hợp đồng xây dựng: Thanh toán khối lượng xây lắp không thực hiện giảm thuế từ 10% xuống 8% với giá trị thanh toán sai là **137 triệu đồng**; Chủ đầu tư thanh toán chi phí giám sát tác giả khi dự án chưa hoàn thành là không tuân thủ theo quy định tại hợp đồng đã ký kết giữa Chủ đầu tư và đơn vị tư vấn thiết kế (*chưa thực hiện hết nghĩa vụ trong điều khoản hợp đồng do chưa thực hiện công việc giám sát tác giả*).

3. Nguyên nhân hạn chế, khuyết điểm

3.1. Nguyên nhân chủ quan

Công tác lãnh đạo, chỉ đạo của lãnh đạo Ban QLDA ĐTXD đối với công tác quản lý hoạt động đầu tư xây dựng có lúc, có việc chưa được sát sao. Năng lực quản lý, trách nhiệm tham mưu, tổ chức thực hiện nhiệm vụ của các phòng, viên chức, hợp đồng lao động của Ban QLDA ĐTXD còn hạn chế, chưa kịp thời cập nhật chế độ chính sách để tham mưu cho lãnh đạo QLDA ĐTXD trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về hoạt động đầu tư xây dựng, giải ngân các nguồn vốn đầu tư công. Một số dự án không giải ngân hết nguồn vốn năm 2025 được giao do vướng đền bù giải phóng mặt bằng.

3.2. Nguyên nhân khách quan

Thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp và là năm cuối cùng của kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025. Ban QLDA ĐTXD được giao nhiệm vụ tiếp nhận toàn bộ các dự án theo lĩnh vực từ các huyện trên địa bàn từ ngày 01/7/2025, số lượng hồ sơ tiếp nhận lớn, các dự án trải rộng khắp địa bàn của tỉnh Lai Châu, nhiều dự án còn vướng mắc do đó việc tiếp quản, điều hành các dự án gặp nhiều khó khăn. Một số dự án không giải ngân hết kế hoạch vốn được giao năm 2025 do hết nhiệm vụ chi (*đối tượng thụ hưởng là phòng Tài chính - Kế hoạch, phòng Kinh tế - Hạ tầng cấp huyện bị giải thể theo chính quyền địa phương hai cấp; chi phí dự phòng của dự án không sử dụng hết, giá trị thuế VAT giảm từ 10% xuống 8% theo quy định của Chính phủ, giá trị còn lại nhỏ là số làm tròn khi phân bổ vốn...*); Một số dự án được bổ sung vốn vào cuối năm 2025 với số vốn lớn dẫn đến không giải ngân hết nguồn vốn, tuy nhiên đối với số vốn này theo quy định tại khoản 1 Điều 72 Luật Đầu tư công năm 2024, được sửa đổi bổ sung tại mục a khoản 33 điều 7 Luật số 90/2025/QH15 ngày 25/6/2025 thì được phép kéo dài thanh toán đến 31/12/2026....

4. Trách nhiệm

Những hạn chế, khuyết điểm nêu trên trách nhiệm thuộc Giám đốc Ban QLDA ĐTXD trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành và cá nhân các đồng chí Phó giám đốc được giao phụ trách lĩnh vực; Trưởng các phòng (*Phòng Kế hoạch, Phòng Tài vụ, Phòng Quản lý công trình Xây dựng, phòng Quản lý công trình Giao thông*); Kế toán trưởng và các cá nhân liên quan trong việc thực hiện các nhiệm vụ được giao.

IV. CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ THEO THẨM QUYỀN

Trong quá trình thanh tra, Đoàn thanh tra không áp dụng các biện pháp xử lý theo thẩm quyền.

V. KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Về hành chính

Giám đốc Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh tổ chức kiểm điểm đối với các cá nhân có liên quan đến những hạn chế, khuyết điểm trong việc chấp hành các quy định của pháp luật, các nhiệm vụ, giải pháp đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2025 theo thẩm quyền đã nêu tại Kết luận thanh tra này và có biện pháp xử lý theo đúng quy định của pháp luật. Xây dựng kế hoạch tổ chức thực hiện Kết luận, khắc phục các hạn chế khuyết điểm đã được chỉ ra và báo cáo kết quả về Thanh tra tỉnh theo quy định.

2. Về kinh tế

Thu hồi nộp ngân sách nhà nước số tiền **137 triệu đồng** tại dự án Bổ sung cơ sở vật chất trường PTDTBT TH Mù Sang, xã Mù Sang, huyện Phong Thổ, tỉnh Lai Châu (*nay là xã Dào San, tỉnh Lai Châu*) do chi sai trong công tác thanh toán khối lượng xây lắp không thực hiện giảm thuế VAT từ 10% xuống 8%.

3. Kiến nghị công tác quản lý

3.1. Kiến nghị UBND tỉnh

Để nâng cao công tác giải ngân nguồn vốn đầu tư công, Thanh tra tỉnh kiến nghị UBND tỉnh chỉ đạo các chủ đầu tư, các đơn vị một số nhiệm vụ như sau:

- Giao Sở Tài chính chủ trì, theo dõi sát tiến độ, tăng cường kiểm tra đôn đốc việc thực hiện giải ngân của cơ quan, đơn vị, kịp thời báo cáo UBND tỉnh để đưa ra các giải pháp điều hành linh hoạt, quyết liệt, hiệu quả, sát với tình hình thực tiễn nhằm hoàn thành mục tiêu giải ngân vốn đầu tư công năm 2026 và các năm tiếp theo; kịp thời tham mưu điều chỉnh kế hoạch vốn đối với các dự án chậm triển khai, điều chỉnh kế hoạch vốn từ những dự án có tỷ lệ giải ngân thấp sang những dự án có tỷ lệ giải ngân tốt, còn nhu cầu về vốn, trong đó ưu tiên bố trí vốn cho những dự án hoàn thành trong năm 2026, những dự án lớn, trọng điểm có tác động trực tiếp tới tăng trưởng kinh tế của tỉnh.

- Chỉ đạo Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, các chủ đầu tư đẩy nhanh công tác giải phóng mặt bằng các dự án khi có phương án đền bù giải phóng mặt bằng được duyệt; tập hợp chứng từ, làm thủ tục thanh toán và thu hồi tạm ứng ngay không chờ đến khi hoàn thành toàn bộ phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư mới làm thủ tục thu hồi vốn tạm ứng. Đối với vốn tạm ứng quá hạn chưa thực hiện chi trả cho người thụ hưởng, Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh chuyển toàn bộ số dư tạm ứng về tài khoản của chủ đầu tư tại cơ quan thanh toán theo quy định.

- Chỉ đạo các chủ đầu tư, Ban QLDA một số nội dung như sau:

- + Thực hiện nghiêm túc, kịp thời, hiệu quả các chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các bộ, ngành Trung ương, Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân tỉnh, UBND tỉnh về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện giải ngân vốn đầu tư công năm 2026 và các năm tiếp theo.

- + Phân công lãnh đạo, cán bộ phụ trách theo dõi cụ thể từng dự án, cụ thể hóa trách nhiệm để làm cơ sở đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ; kịp thời thay thế đơn vị tư vấn, nhà thầu, những công chức, viên chức yếu kém về năng lực, trách nhiệm, không đáp ứng được yêu cầu.

- + Thực hiện cập nhật thông tin của tất cả các dự án sử dụng vốn đầu tư công thuộc phạm vi quản lý làm cơ sở tạo lập báo cáo KPIs hàng tháng theo quy định. Tạo lập báo cáo KPIs gửi cơ quan cấp trên trước ngày 25 hàng tháng trên Hệ thống thông tin về giám sát, đánh giá đầu tư.

- + Tăng cường đôn đốc nhà thầu tập trung nhân lực, vật lực, máy móc, thiết bị đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án; khẩn trương nghiệm thu khối lượng hoàn thành, hoàn thiện hồ sơ thanh toán, giải ngân kế hoạch vốn; tổng hợp báo cáo chi tiết kết quả giải ngân kế hoạch vốn đến từng dự án. Đối với các dự án không giải ngân hết kế hoạch vốn được giao, đề nghị các chủ đầu tư báo cáo chi tiết từng dự án; chỉ rõ nguyên nhân, trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân có liên quan; kiến nghị, đề xuất xử lý.

Handwritten signature

+ Thường xuyên kiểm tra, giám sát hiện trường, kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc phát sinh ngay tại đơn vị, công trường, dự án bảo đảm kịp thời, linh hoạt, hiệu quả. Xác định rõ những những khó khăn vướng mắc liên quan công tác giải phóng mặt bằng, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, khai thác cung ứng và kiểm soát giá nguyên, nhiên, vật liệu, các thủ tục liên quan đến đất đai ...

+ Thường xuyên rà soát tiến độ thực hiện dự án, tiến độ giải ngân kế hoạch vốn; kịp thời rà soát, báo cáo UBND tỉnh điều chuyển kế hoạch vốn của các dự án giải ngân chậm hoặc không có khả năng giải ngân để bổ sung vốn cho dự án có khả năng giải ngân tốt hoặc khi có phát sinh; chịu trách nhiệm trong trường hợp dự án không giải ngân hết kế hoạch vốn do các nguyên nhân chủ quan.

+ Phối hợp với Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh đẩy nhanh công tác giải phóng mặt bằng các dự án còn vướng mắc và thực hiện thu hồi số tiền tạm ứng đền bù giải phóng mặt bằng nhưng quá thời gian chưa hoàn ứng theo quy định.


+ Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, địa phương có liên quan tập trung tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong triển khai, Khẩn trương hoàn thiện công tác chuẩn bị đầu tư, hoàn thiện hồ sơ, thủ tục, phê duyệt các dự án khởi công mới, bảo đảm đủ điều kiện phân bổ vốn ngay sau khi được giao bổ sung kế hoạch vốn.

+ Đối với các dự án hoàn thành đưa vào sử dụng, khẩn trương lập báo cáo quyết toán dự án và trình phê duyệt quyết toán theo quy định.

3.2. Kiến nghị đối với Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh

- Yêu cầu nhà thầu thi công khắc phục, sửa chữa các vị trí hư hỏng, sụt sập theo đúng yêu cầu của hồ sơ thiết kế đối với những công trình đã bàn giao đưa vào sử dụng nhưng chưa hết thời gian bảo hành để đảm bảo chất lượng và phát huy hiệu quả đầu tư của dự án. Kịp thời nghiệm thu đối với các dự án đã có khối lượng thi công để thanh toán, hoàn ứng theo quy định.

- Phối hợp với Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh làm thủ tục thanh toán và thu hồi tạm ứng theo quy định đối với 18 dự án đã chi trả cho người thụ hưởng nhưng chưa tập hợp chứng từ, làm thủ tục thanh toán và thu hồi tạm ứng.

Trên đây là Kết luận việc chấp hành các quy định của pháp luật, các nhiệm vụ, giải pháp đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công tại Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh Lai Châu./. 

Nơi nhận:

- Thanh tra Chính phủ;
- UBND tỉnh Lai Châu;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- UBKT Tỉnh ủy;
- Lãnh đạo Thanh tra tỉnh;
- Ban QLDA ĐTXD tỉnh;
- Văn phòng (Công khai trên Trang TTĐT);
- Lưu: VT, HSTTr.

(b/c)

KT. CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA


Phạm Văn Hưng